

Tarkastuslautakunnan arviointikertomus vuodelta 2025

Yhtymähallitus 27.10.2026

145/00.03.01/2026

Tarkastuslautakunta pyytää vastineet tarkastuslautakunnan arviointikertomuksessa esittämistä huomioista yhtymähallitukselta lokakuun 2026 loppuun mennessä. Tarkastuslautakunnan arviointikertomus on pykälän liitteenä.

Huomioita oli mainittu 8 kpl.

1. Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös toimintakertomuksineen on hyvin kattava ja se antaa oikean ja riittävän kuvan yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.
2. Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2024 arviointikertomuksessa esille nostettuja suosituksia ja kehittämiskohteita on edistetty ja toimenpiteisiin ryhdytty. Toimenpiteillä on saavutettu jo myönteisiä tuloksia.
3. Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana erityisesti yhteisöllisyyteen ja johtamisen avoimuuteen liittyviä epäkohtia. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että korjaaviin toimenpiteisiin ryhdytään välittömästi. Tarkastuslautakunta huomioi sairauspoissaolojen vähentymisen. Tarkastuslautakunta suosittelee raporttoimaan jatkossa henkilöstökertomuksessa myös kehityskeskusteluiden toteutumisesta.

Vastine:

Tarkastuslautakunnan havainnot johtamisen avoimuudesta ja yhteisöllisyydestä on otettu vakavasti. Elokuusta 2026 alkaen kuntayhtymän johtamis- ja viestintärakenteita on uudistettu.

Johtoryhmätyöskentelyä on laajennettu siten, että kaikki esihenkilöt osallistuvat säännöllisesti yhteiseen johtamis- ja pedagogiseen työskentelyyn. Tällä vahvistetaan yhteistä tilannekuvaa, tiedonkulkua ja johtamisen avoimuutta.

Aiemmat pääasiassa pedagogiselle henkilöstölle suunnatut opettajakokoukset on muutettu koko henkilöstön Novida-kokouksiksi. Kokoukset aloitetaan yhteisellä Teams-osuudella, jolla pyritään varmistamaan keskeisten asioiden yhdenmukainen viestintä koko henkilöstölle. Lisäksi kaikissa toimipisteissä järjestetään viikoittaisia infotilaisuuksia, jotka mahdollistavat matalan kynnyksen vuorovaikutuksen ja ajankohtaisten asioiden käsittelyn.

Yhteisöllisyyttä tuetaan ePassi-henkilöstöedulla sekä järjestämällä TYHY-ryhmän linjausten mukaisesti vähintään yksi yhteisöllinen tapahtuma kalenterivuodessa. Lisäksi kuntayhtymä tarjoaa toimipaikoissaan tiloja henkilöstön vapaaehtoisten yhteisten tilaisuuksien järjestämiseen ja mahdollisuuksia osallistua valittuihin paikallisiin urheilutapahtumiin.

Näillä toimenpiteillä vahvistetaan johtamisen avoimuutta, yhteisöllisyyttä sekä henkilöstön tasapuolista tiedonsaantia ja osallistumismahdollisuuksia. Kehityskeskustelujen toteutumisesta

raportoidaan jatkossa henkilöstökertomuksessa tarkastuslautakunnan suosituksen mukaisesti.

4. Tarkastuslautakunta toistaa edotuksensa, että jatkossa tavoitteiden toteutumista ja vaikuttavuutta arvioitaisiin enemmän konkreettisin mittarein. Tarkastuslautakunnan mukaan sanallisten tavoitteiden toteutumista ei kaikilta osin voida arvioida. Tarkastuslautakunnan näkee, että esimerkiksi määrällisten tavoitteiden asettaminen talouden ja ydinprosessien osalta olisi mahdollista. Tarkastuslautakunta suosittaa huomioimaan koulutuksen järjestämiseen suunnitteilla olevat sekä ikärakenteen muutoksen vaikutukset toiminnan ja talouden suunnittelussa.

Vastine:

Kuntayhtymä huomioi tarkastuslautakunnan suosituksen tavoitteiden mitattavuuden kehittämisestä. Talousarvion ja toiminnallisten tavoitteiden valmistelussa tavoitteiden toteutumista ja vaikuttavuutta pyritään jatkossa kuvaamaan nykyistä vahvemmin konkreettisilla ja määrällisillä mittareilla erityisesti niissä tavoitteissa, joissa määrällinen mittaaminen on tarkoituksenmukaista. Sanallisia tavoitteita käytetään edelleen sellaisissa kehittämiskohteissa, joiden etenemistä ei voida tarkoituksenmukaisesti kuvata yksinomaan määrällisillä mittareilla.

Toiminnan ja talouden suunnittelussa huomioidaan koulutuksen rahoituksessa ja toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset sekä ikärakenteen ja opiskelijamäärien ennakoitu kehitys.

Opiskelijavolyymien ennakointia hyödynnetään koulutustarjonnan, henkilöstöressurssien, talouden sekä tila- ja kiinteistötarpeiden suunnittelussa. Osana ennakointia tarkastellaan olemassa olevan kiinteistökannan tarkoituksenmukaisuutta suhteessa tuleviin opiskelijamääriin ja koulutuksen järjestämisen tarpeisiin.

5. Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota henkilöstökyselyn tulosten tasoon ja lievään heikkenemiseen. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan työhyvinvoinnin ja yhteisöllisyyden lisäämisen panostuksia. Kuntayhtymä onkin perustamassa työhyvinvointiryhmää vuonna 2026. Suoritetujen tutkintojen määrätavoitteet ylittyivät reippaasti lukiota lukuun ottamatta. Tarkastuslautakunnan korostaa suoritettujen tutkintojen (ao) ja tutkinnon osien määrän kasvun merkitystä uuden rahoitusmallin näkökulmasta. Ikärakenteen muutos ja kiristynyt kilpailu oppilaista tulee vaikuttamaan opiskelija- ja tutkintomääriin kielteisesti. Toimintaympäristö on muutoksessa, mikä heijastuu myös valmistuneiden työllistymiseen. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että oppilaitoksen näkyvyyttä ja vetovoimatekijöitä niin opiskelijoiden kuin henkilökunnan saamiseksi tulee vahvistaa.

Vastine:

Tarkastuslautakunnan havainnot henkilöstökyselyn tuloksista on huomioitu. Vuonna 2025 henkilöstökyselyn pohja muutettiin useissa organisaatioissa käytössä olevaan KEVA:n kyselypohjaan. Kyselypohjan muuttumisen vuoksi vuoden 2025 tulokset eivät ole kaikilta osin suoraan vertailukelpoisia aikaisempien vuosien tulosten kanssa. Tästä huolimatta tarkastuslautakunnan havainto

henkilöstökyselyn tulosten parantamisen tarpeesta on aiheellinen, ja työhyvinvoinnin sekä yhteisöllisyyden kehittämistä jatketaan.

Johtamisen avoimuuteen ja henkilöstön tasapuoliseen tiedonsaantiin liittyviä toimintatapoja on uudistettu kohdassa 3 kuvatulla tavalla. Lisäksi yhteisöllisyyttä tuetaan ePassi-henkilöstöedulla, TYHY-toiminnan mukaisilla yhteisillä tapahtumilla sekä mahdollistamalla henkilöstön omaehtoista yhteisöllistä toimintaa.

Ammatillisen koulutuksen rahoitusmallin muutokseen on varauduttu toiminnan suunnittelussa. Tutkintojen ja tutkinnon osien suorittamisen edellytyksiä vahvistetaan ja niiden toteutumista seurataan osana toiminnan ja talouden seurantaan. Samalla toiminnassa huomioidaan entistä vahvemmin valmistuneiden työllistyminen ja jatko-opintoihin siirtyminen.

Opiskelijoiden ja osaavan henkilöstön saatavuuden sekä Novidan näkyvyyden ja vetovoiman vahvistamiseksi kuntayhtymä on uudistamassa verkkosivustoaan. Lisäksi toiminnanohjauksen kehittämisen yhteydessä työelämäpalveluiden yhteistyötä toiminta-alueen työllisyys- ja yrityspalveluiden kanssa on tiivistetty. Yhteistyöllä pyritään vahvistamaan koulutuksen ja alueen työelämän tarpeiden kohtaamista sekä tukemaan opiskelijoiden työllistymistä. Ikärakenteen muutokseen ja opiskelijamäärien ennakoituun kehitykseen varaudutaan osana kuntayhtymän toiminnan ja talouden suunnittelua. Opiskelijavolyymien kehitystä hyödynnetään koulutustarjonnan, henkilöstöresurssien, talouden sekä tila- ja kiinteistötarpeiden suunnittelussa.

6. Tarkastuslautakunta toteaa, että taloudelliset tavoitteet toteutuivat hyvin ja koulutuskuntayhtymän talous on vakaa. Toimintaa on sopeutettu vähenevään valtionosuusrahoitukseen. Koulutuskuntayhtymän taseen kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2025 ylijäämä mukaan lukien 21,8 milj. euroa.
7. Vuoden 2025 talousarviossa tytäryhtiölle ei ole asetettu toiminnallisia tavoitteita. Yhtiön tilikauden tulos toteutui ylijäämäisenä. Yhtiö on sopeuttanut kustannusrakenteen vähenevään toimintaan ja panostanut koulutuksen laatuun. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että yhtiön toiminnan tulee olla myös jatkossa kannattavaa.

Vastine:

Tarkastuslautakunnan huomio otetaan huomioon tytäryhtiön toiminnan ohjauksessa. Tytäryhtiölle asetetaan jatkossa talousarvion yhteydessä toiminnallisia ja taloudellisia tavoitteita, joiden toteutumista seurataan osana kuntayhtymän konserniohjausta. Toiminnassa kiinnitetään edelleen erityistä huomiota kustannusrakenteeseen, koulutustoiminnan laatuun ja toiminnan kannattavuuteen.

Samalla arvioidaan tytäryhtiön toiminnan tarkoituksenmukaisuutta, vaikuttavuutta ja taloudellisia toimintaedellytyksiä sekä sitä, onko yhtiömuotoisen toiminnan ylläpitämiselle jatkossa riittävät toiminnalliset ja taloudelliset perusteet.

8. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Tarkastuslautakunta suosittaa antamaan toimintakertomuksessa tarkemman selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta, dokumentoinnista, tehdyistä havainnoista ja suoritetuista korjaavista toimenpiteistä.

Päätösehdotus

Yhtymähallitus päättää antaa esittelytekstissä mainitut vastineet tiedoksi tarkastuslautakunnalle.

Päätös