



TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2025

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustolle



Sisällys

1.	Lautakunnan toiminta	2
1.1	Tarkastuslautakunnan jäsenet	2
1.2	Tehtävät ja toiminnan tarkoitus ja tavoite	2
1.3	Toimintamuodot	3
1.4	Arvio yhtymähallituksen laatiman toimintakertomuksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta	4
2.	Edellisten vuosien arviointikertomusten takia tehtyjen toimenpiteiden arviointi	5
3.	Henkilöstö	6
4.	Vuoden 2025 tavoitteiden toteutuminen	8
4.1	Strategiset tavoitteet	8
4.2	Toiminnalliset tavoitteet	8
4.3	Taloudelliset tavoitteet	13
4.4	Kuntakonsernin toiminta ja talous	14
5.	Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen	15
6.	Tarkastuslautakunnan arvio koulutuskuntayhtymän toiminnasta	16
7.	Tarkastuslautakunnan johtopäätökset	17

Tarkastuslautakunta esittää seuraavan koulutuskuntayhtymän vuoden 2025 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista koskevan arvioinnin yhtymävaltuuston käsiteltäväksi.

1. Lautakunnan toiminta

1.1 Tarkastuslautakunnan jäsenet

Yhtymävaltuusto on valinnut toimikaudeksi 2025–2029 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet:

Jäsen:	Varajäsen:
Uusitalo Ilkka, puheenjohtaja	Metsäkylä Mika
Arkkila Ville, varapuheenjohtaja	Leino Toni
Isotalo Merja	Vuolle Sanna
Laitila Marja-Liisa	Risunen Elina
Pietilä Mauri	Leino Jukka

Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut hallintosihteeri Heidi Vaittinen.

1.2 Tehtävät ja toiminnan tarkoitus ja tavoite

Yhtymävaltuuston valtuustokaudelle 2025–2029 valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko yhtymävaltuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kuntayhtymässä ja konsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Em. lisäksi tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä ja kuntayhtymän hallintosäännön 60 §:ssä tarkoitettua sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista.

Tarkastuslautakunta edustaa kuntayhtymässä ulkoista valvontaa, jonka toisen osan muodostaa tilintarkastajan suorittama tilintarkastus. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Pii-Tuulia Rauhala BDO Audiator Oy:stä.

Arvioinnin toinen merkittävä tehtävä on valtuuston asettamien tavoitteiden toteutumisen lisäksi palvelujen ja toiminnan kehittämisen edistäminen sekä sitä kautta päätöksenteon tukeminen. Arvioinnin onnistumisen keskeisimmät edellytykset ovat selkeä tavoitteiden määrittäminen sekä arviointitulosten hyödyntäminen. Yhtymävaltuustotason arvioinnin ohella tehdään yksityiskohtaisempaa yhtymähallituksen arviointia sekä yksikkökohtaista itsearviointia, johon kuuluvat muun muassa palvelu- ja toimintaprosessien sujuvuuden ja tehokkuuden seuranta.

Arvioinnin ydin on arvottaminen eli sen osoittaminen, onko asia hyvin vai huonosti, arvokas vai arvoton, hyödyllinen vai hyödytön. Arvioinnin käsite muuttuu jatkuvasti. Sitä määritellään mm. tarkoituksen sekä arviointiprosessin luonteen ja sisällön pohjalta. Arviointi on jonkin seikan tai asiantilan vertaamista tiettyyn kriteeriin sekä arvioivan päätelmän toteuttamista tällä perusteella.

Kuntalaissa korostetaan tavoitteiden asettamista ja niiden seurannan merkitystä toiminnan ja talouden ohjauksessa sekä kytkeä määrärahoihin ja tuloarvioihin. Valtuusto voi johtaa kuntaorganisaatiota vain asettamalla talousarvion teon yhteydessä toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteiden tulee olla mitattavia, niiden tulee ilmaista palvelujen saatavuutta, niihin pitää pystyä vaikuttamaan ja niiden välillä tulee olla selkeä resurssiyhteys.

1.3 Toimintamuodot

Lautakunta on kokoontunut vuoteen 2025 kohdistuvaa tarkastusta varten neljä kertaa. Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut hallintosihteeri Heidi Vaittinen.

Työnsä lautakunta on toteuttanut etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti.

Kokousaika:	Arvioitavat asiat:	Arviointimenetelmä:
2.2.2026 klo 18.15	Tarkastuslautakunnan työohjelma 2025 Tilintarkastuksen työohjelma 2025 Tarkastuslautakunnan talousarvioesitys vuodelle 2026	Tilintarkastaja
18.3.2026 klo 19	Kuntayhtymän toiminnan ja talouden ajan- kohtaiskatsaus Yhtymähallituksen vastine vuoden 2024 ar- viointikertomukseen Sidonnaisuusilmoitukset Arviointikertomuksen lähetekeskustelu	Yhtymähallituksen puheenjoh- taja, johtava rehtori Yhtymähallituksen puheenjoh- taja
15.4.2026 klo 18	Tilinpäätös 2025 Arviointikertomuksen valmistelu	Talous- ja hallintojohtaja Johtava rehtori
25.5.2026 klo 17	Investointien tarkastelu Henkilöstökertomus 2025 Henkilöstöasiat Uudenkaupungin alojen ajankohtaiskatsaus Tilintarkastuskertomuksen käsittely Arviointikertomus vuodesta 2025	Talous- ja hallintojohtaja Kiinteistöpäällikkö Talous- ja hallintojohtaja Työsuojelupäällikkö Rehtori Tilintarkastaja

Kokouksissaan tarkastuslautakunta on kuullut viranhaltijoiden selvityksiä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä tutustunut viranhaltijoiden laatimiin raporteihin, toimielinten pöytäkirjoihin sekä vuoden 2025 talousarvioon ja tilinpäätökseen sekä henkilöstökertomukseen. Tarkastuslautakunta on kuullut koulutusalojen esittelyjä ja tutustunut koulutusalojen toimitiloihin.

Arviointisuunnitelman mukaisesti tarkempina arviointikohteina vuonna 2025 olivat toiminnan ja talouden tavoitteiden toteuttaminen kuntayhtymässä ja konsernissa sekä koulutusalojen kuulemiset.



Tarkastuslautakunta 2025–2029

Vasemmalta oikealle takarivissä: Ilkka Uusitalo, Marja-Liisa Laitila, Ville Arkkila ja Mauri Pietilä.

Eturivissä vasemmalta oikealle: Heidi Vaittinen ja Merja Isotalo.

1.4 Arvio yhtymähallituksen laatiman toimintakertomuksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta

Toiminnan määrällisten, laadullisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista on kuvattu yhtymähallituksen vuodelta 2025 laatimassa tilinpäätöksessä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös toimintakertomuksineen on hyvin kattava ja se antaa oikean ja riittävän kuvan yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten takia tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Tarkastuslautakunnan vuoden 2024 arviointikertomuksessa esiin nostetut huomiot käsiteltiin yhtymähallituksessa 28.10.2025 § 75.

Tarkastuslautakunnan esittämään huoleen sisäisen tiedonkulun haasteista yhtymähallitus toteaa, että sisäistä tiedonkulkua on parannettu muun muassa uuden Novintran avulla sekä lisäämällä niin paikallisia infotilaisuuksia kaikkiin toimipaikkoihin kuin myös yhteisiä koko Novidan infoja Teamsin kautta. Novida on tarjonnut tilojaan henkilöstön käyttöön työhyvinvointitapahtumiin. Novidan esihenkilöille järjestettiin viestinnän tehopäivä. Vuoden 2026 yhdeksi tavoitteeksi asetettiin työhyvinvointiryhmän perustaminen. Työhyvinvointiryhmä suunnittelee ja toimeenpanee hyvinvoinnin vuosikelloa.

Tarkastuslautakunnan ehdotukseen tavoitteiden toteutumisen ja vaikuttavuuden arvioinnin toteuttamiseksi konkreettisin mittarein yhtymähallitus toteaa, että tulokorttiin on nostettu kaikki osa-alueet, jotka ovat selkeillä mittareilla mitattavissa. Toiminnallisiin tavoitteisiin halutaan kuvata kuntayhtymän toimintaa selkeällä tekemisellä, joita mittareiden avulla on vaikea mitata. Tarkastuslautakunnan havaintoon toimintaympäristön muutosten huomioimisesta vastineessa todetaan, että kuntayhtymän johto seuraa tiiviisti tulevia muutoksia ja sopeuttaa toimintaansa tarvittaessa rahoituksen muuttuessa.

Tarkastuslautakunnan huomioon amis-palautteiden heikkenemisestä ja lukio-opintojen keskeyttämisestä vastineessa kerrotaan, että amis-palautteen keskiarvo 4,27 on verrattain korkealla tasolla (arviointiasteikko 1–5) ja valtakunnan keskiarvon kanssa samoilla lukemilla. Seuraavassa kyselyssä amis-palautteet ovat parantuneet. Lukion negatiivinen keskeyttäminen on vähentynyt minimiin vuoden 2025 aikana.

Yhtymähallitus toteaa, että vuodelle 2024 tytärtyhtiöille on asetettu toiminnalliset tavoitteet.

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2024 arviointikertomuksessa esille nostettuja suosituksia ja kehittämiskohteita on edistetty ja toimenpiteisiin ryhdytty. Toimenpiteillä on saavutettu jo myönteisiä tuloksia.

3. Henkilöstö

Kuntayhtymän palveluksessa olevan henkilöstön määrä 31.12.2025 oli 230 (31.12.2024; 243) eli henkilöstömäärä väheni toimintavuonna 13 työntekijällä.

Vuodesta 2024 vuoteen 2025 henkilöstökulut kasvoivat 28.000 euroa (0,2 %). Henkilöstökulut olivat yhteensä 13,6 milj. euroa. Henkilöstökulujen osuus toimintakuluista oli 64,4 % (62,9 % v. 2024). Vuoden 2025 maltillista henkilöstömenojen kasvua selittää henkilöstömäärän väheneminen.

Henkilöstön keski-ikä oli 51,8 vuotta (51,83 v. 2024). Kunta-alalla henkilöstön keski-ikä on 46,2 vuotta (2025). Vuoden 2025 aikana eläkkeelle siirtyi kolme työntekijää, joiden keski-ikä oli 65,7 vuotta. Henkilöstöstä 60 % työskentelee Loimaalla, 30 % Uudessa-kaupungissa ja 10 % Liedossa. Työntekijöistä päätoimisia oli noin 98 % sekä sivutoimisia ja työkorvauksen saajia 2 %.

Sairauspoissaoloja kertyi 8,85 pv/HTV (2024: 11,14) ja sairauspoissaoloprosentti oli 3,4 % (2024:4,1). Työterveyshuollon kustannukset olivat yhteensä 221.000 euroa, jossa vähennystä edellisestä vuodesta noin 21.000 euroa. Vähennystä selittää pääosin ennaltaehkäisevän toiminnan kustannusten pieneminen Loimaalla. Työterveyshuollon kustannuksiksi muodostui 964 euroa/työntekijä (2024:997).



Opettajien kelpoisuus täyttyi 93,38 %:lla (92,14 % vuonna 2024) opettajista.

Vuoden 2025 työhyvinvointikysely toteutettiin 4.-12.12.2025 KEVA:n kyselypohjaa hyväksikäyttäen. Kyselyn vastausprosentti oli 63 % (2024:66). Henkilöstökyselyn tulosten keskiarvo laski hieman vuodesta 2024. Tulos oli 3,2 (asteikolla 1–5), kun vuonna 2024 kyselyn vastausten keskiarvo oli 3,3. Heikoin keskiarvo 2,3 muodostui väittämälle ”Johtaminen organisaatiossa perustuu avoimuuteen”. Esihenkilöiden kyselyyn saatiin kahdeksan vastausta.

Työhyvinvointikyselyn jatkotoimenpiteenä työsuojeluvastaavat lähestyivät edustamaan henkilöstöryhmiä ja pyysivät konkreettisia kehittämis ehdotuksia kyselyn tulosten pohjalta. Kehittämis ehdotuksia olivat muun muassa johtamisen avoimuuden

lisääminen, johtamisen tasapuolisuus ja johtamiskäytänteiden yhdenmukaisuus sekä yhteisöllisyyden vahvistaminen. Muut ehdotukset koskivat asiakaspalautteiden hyödyntämistä, työnkuormituksen tasaamista, palkitsemiskäytänteiden kehittämistä ja työn joustavuuden lisäämistä. Kyselyn tulokset käsiteltiin työsuojelutoimikunnassa ja ne esiteltiin kuntayhtymän johtoryhmälle ja yhtymähallitukselle.

Johtamisen kehittämiseksi on tehty toimenpiteitä. Kuntayhtymän johto on aktiivisesti osallistunut erilaisiin johdon toimintaa tukeviin koulutustilaisuuksiin ja seminaareihin sekä yhteistyöverkostoihin.

Yhtymähallitus päätti 28.4.2026, että kuntayhtymässä tullaan johdon toimesta yhteistyössä henkilökunnan kanssa toteuttamaan vuoden 2026 aikana toimenpiteitä, jotka edistävät työyhteisössä johtamisen avoimuuden lisäämistä ja yhteisöllisyyden kehittämistä.

Loimaalla työterveyspalvelut järjestää Terveystalo Oy sekä Uudessakaupungissa ja Liedossa Mehiläinen Oy.

Keskushallinnosta saadun tiedon mukaan tarkoituksena on käydä vuosittain kehityskeskustelut ja samalla käydään tehtäväkuvaus läpi. Kehityskeskustelut ovat toteutuneet noin 80 %. Toimintakertomuksessa todetaan, että tehtäväkuvien tarkastuksia tehdään tarpeen vaatiessa ja viimeistään kehityskeskustelujen yhteydessä.

Henkilöstöetuutena on ePassi, jonka arvo on 240 euroa/työntekijä. Työhyvinvointiin käytetään vuosittain 80.000–90.000 euroa.

Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana erityisesti yhteisöllisyyteen ja johtamisen avoimuuteen liittyviä epäkohtia. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että korjaaviin toimenpiteisiin ryhdytään välittömästi.

Tarkastuslautakunta huomioi sairauspoissaolojen vähentymisen.

Tarkastuslautakunta suosittelee raportoimaan jatkossa henkilöstökertomuksessa myös kehityskeskusteluiden toteutumisesta.

4. Vuoden 2025 tavoitteiden toteutuminen

4.1 Strategiset tavoitteet

Strategisten tavoitteiden toteumaa on käsitelty toimintakertomuksen kohdassa 1.4.2 Keskeiset kehittämistoimenpiteet ja hankkeet. Strategisten tavoitteiden/painopistealueiden pohjalta asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumista on arvioitu sanallisesti.

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuusto hyväksyi 11.6.2025 § 11 kuntayhtymän strategian vuosille 2025–2030. Strategia kuvataan edelleen puuna. Strategian yhteydessä visuaalista ilmettä ei uudistettu. Strategian osa-alueet ovat vastuullisuus, pedagogiikka ja digitalisaatio sekä yritysysteistyö. Visio on ”Edistämme alueemme elinvoimaisuutta”. Strategian valmistelussa osallistettiin koulutuskuntayhtymän koko henkilökuntaa ja sidosryhmiä. Strategiatyö koostui sekä kyselyistä että yhteisistä työpajoista, joissa hyödynnettiin kyselyistä saatua dataa.



Tarkastuslautakunta toteaa, että koulutuskuntayhtymätasolla toiminta oli keskeisten kehittämistoimenpiteiden osalta (henkilöstö, asiakkuus, ydinprosessit ja talous) aktiivista ja toimenpiteet onnistuessaan tukevat kehitettäviä alueita.

4.2 Toiminnalliset tavoitteet

TE-palveluiden järjestämisvastuu siirtyi valtiolta kunnille 1.1.2025 alkaen, jolloin TE-palveluista tuli osa kuntien lakisääteisiä tehtäviä ja osa kuntien peruspalveluja. Kuntayhtymä oli mukana jäsenkuntiensa kanssa valmistelemassa ja suunnittelemassa tulevaa koulutuksellista palvelurakennetta. Kuntayhtymä on mukana Loimaan osaamisfoorumissa ja innovaatiokampuksen toiminnassa Liedossa.

Toiminnalliset tavoitteet vuodelle 2025 on asetettu vuoden 2024 aikana strategian pohjalta. Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymä määrittää vuosittain toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet talousarvion laadinnan yhteydessä.

Strategiset painopistealueet asetetaan henkilöstön, asiakkuuden, ydinprosessien ja talouden näkökulmasta. Ammatillisen koulutuksen ja lukiokoulutuksen, työelämän ja yhteiskunnan muutoksia seurataan aktiivisesti ja niihin reagoidaan nopeasti.

Koko kuntayhtymän toiminnalliset tavoitteet on johdettu strategisista painopistealueista:

- Henkilöstö; Yhteistyö ja ammattiyhteistyö
- Asiakkuus; Yrittäjyys ja työelämä
- Ydinprosessit; Joustavat opintopolut, uusi tapa toimia, lupa kokeilla ja
- Talous; Raamit toiminnan toteutumiselle.

1. Koko kuntayhtymän toiminnalliset tavoitteet

Strategisista painopisteistä johdettuja toiminnallisten tavoitteiden toteumaa on käsitelty toimintakertomuksen kohdassa 1.4.2. Keskeiset kehittämistoimenpiteet ja hankkeet. Seuraavassa arvio tavoitteiden toiminnallisten tavoitteiden toteutumisesta:

Kohdassa koko kuntayhtymän toiminnalliset tavoitteet oli osin samoja toiminnallisia tavoitteita kuin opetustoiminnan kehittämistavoitteissa. Koko kuntayhtymän toiminnallisten tavoitteiden osalta tarkasteltiin vain tavoitteita, jota eivät toteutuneet tai toteutuivat osittain:

- Ydinprosessien osalta digistrategia on valmistelussa ja verkko-oppimisympäristöjä kehitetään.
- Talousprosessin osalta vastuullisuussuunnitelman laatiminen ei toteutunut. Koulutilojen käytön suunnitteluun tuli muutoksia Hämeentien uuden koulurakennuksen osalta. Suunnitelmat muuttuivat Turuntieltä vapautuvien tilojen takia. Uusien suunnitelmien laatiminen alkoi.

2. Opetustoiminnan kehittämistavoitteet

Tarkastuslautakunta toteaa, että strategisista painopisteistä johdettujen opetustoimen toiminnallisten tavoitteiden (1.4.2) toteutumiseksi on tehty runsaasti toimintakertomuksessa esitettyjä konkreettisia toimenpiteitä.

Strategisille painopisteille henkilöstö, asiakkuus, ydinprosessit sekä talous on asetettu toiminnalliset tavoitteet. Seuraavassa arviointi tavoitteiden toteutumisesta.

Henkilöstö; yhteistyö ja ammattiyhteistyö

- Asetetut tavoitteet toteutuivat pääosin.
- EasyOpp Safety -sovellus (sisältää työturvallisuus, henkilöstökyselyt ja työajanseuranta -osa-alueet) otettiin käyttöön ja vuonna 2024 valmistellun ja kesäkuussa 2025 hyväksytyn strategian jalkauttamisen viestintäsuunnitelma laadittiin. Kuntayhtymän yhteisten arvojen pelisääntöjen valmistelu on käynnissä.
- Hyvinvoinnin vuosikello otettiin käyttöön.

Asiakkuus; yrittäjyys ja työelämä

- Tavoitteet toteutuivat pääosin. Tavoitteista kumppanuusmallin kehittäminen ei edennyt.
- Jäsenkuntien ja yritysten kanssa yhteistyötä on tiivistetty mm. Vakka-Suomessa aloitettiin elinvoimaklusterin valmistelu. Osallistuttiin Loimaan ja Liedon yhteistyöfoorumeihin.
- Osaamiskartoituksia tehtiin työelämän yhteistyökumppaneille ja osaamiskoordinaattori palkattiin yhteistyössä Loimaan, Pöytyän, Oripään ja Auran kanssa.



Ydinprosessit; joustavat opintopolut, uusi tapa toimia, lupa kokeilla

- Ydinprosessin tavoitteet toteutuivat pääosin. Työpaikalla tapahtuvan oppisen kehittämiseksi laadittiin TEO-opas ja keväällä järjestettiin ennakointipäivä, jossa mitattiin alojen elinvoimaisuutta koulutustarjonnan kehittämiseksi.
- Digistrategian laatiminen on valmistelussa ja verkko-oppimisympäristöjä kehitettiin.
- JOE-hankkeen, klustereiden ja työelämäpalveluiden kanssa linjattiin, että aloitetaan uusien koulutustuotteiden kehittäminen.

Talous; raamit toiminnan toteuttamiselle

- Talouden tavoitteet toteutuivat pääosin. Toimintaa on sopeutettu muuttuneeseen valtionosuusrahoitukseen. Koulutustilojen osalta on valmisteltu uusia suunnitelmia muuttuneen vuokratilanteen vuoksi.
- Hiilineutraalisuustavoitteen ja tilakäytön tehokkuustavoitteen toteutumista ei voi raportoinnin perusteella arvioida.

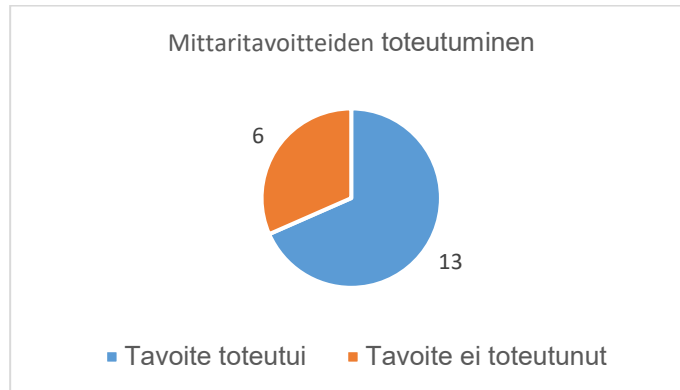
Tarkastuslautakunta toistaa edotuksensa, että jatkossa tavoitteiden toteutumisesta ja vaikuttavuutta arvioitaisiin enemmän konkreettisilla mittareilla. Tarkastuslautakunnan mukaan sanallisten tavoitteiden toteutumisesta ei kaikilta osin voida arvioida. Tarkastuslautakunnan näkee, että esimerkiksi määrällisten tavoitteiden asettaminen talouden ja ydinprosessien osalta olisi mahdollista. Tarkastuslautakunta suosittelee huomioimaan koulutuksen järjestämiseen suunnitteilla olevat sekä ikärakenteen muutoksen vaikutukset toiminnan ja talouden suunnittelussa.

3. Tasapainotettu tulokortti

Yhtymävaltuuston vuodelle 2025 asettamat tasapainotetun tulokortin ja mittarien tavoitteet yhtymävaltuuston tasolla on esitetty toimintakertomuksen kohdassa 1.4.1. Tasapainotetun tulokortin tavoitteet on asetettu neljälle eri näkökulmalle: henkilöstö, asiakkuus, ydinprosessit ja talous. Näihin liittyviin mittareihin on talousarviossa määritelty keskeiset strategiset tavoitteet, ratkaisevat menetystekijät ja mittarit.

Keskeisiä strategisia tavoitteita (tasapainotettu tulokortti) vuodelle 2025 asetettiin 11 kpl, joita mitataan 19 mittaritavoitteella. Mittaritavoitteista saavutettiin tai ylitettiin 13

kappaletta (2024:11). Kattavimmin toteutuivat asiakkuudelle ja taloudelle asetetut tavoitteet. Alla olevassa kuviossa tavoitteiden toteutumista on arvioitu kriteereillä: Tavoite toteutui ja tavoite ei toteutunut.



Asetetut tavoitteet saavutettiin seuraavissa mittareissa:

- Pätevien päätoimisten opettajien osuus (93,38/93 %), 92,14 % vuonna 2024
- Työelämäpalaute/koulutustarjonnan vetovoimaisuus (4,2/4,1), 4,05 vuonna 2024
- Työelämäpalvelut: at:n ja eat:n volyymi opiskelijavuosina (160,8/150), 295,4 vuonna 2024
- Oppisopimuksen volyymi opiskelijavuosina (303,11/200), 341 vuonna 2024
- Työvoimakoulutuksen volyymi opiskelijavuosina (67,12/30), 45,14 vuonna 2024
- Amis-palautteiden keskiarvo (4,27/4,25), 4,27 vuonna 2024
- Opiskelijoiden keskeyttämisprosentti (ao 5,82/6), ao 4,97 vuonna 2024
- Opiskelijavuodet (1754,73/1700), 1812 vuonna 2024
- Suoritetut tutkinnon osat (5065/3700), 4153 vuonna 2024
- Suorittujen tutkintojen määrä (ao 728/700), 692 vuonna 2024
- Tilikauden yli/alijäämä, euroa (110.304,41/16.350 euroa), 853.309 vuonna 2024
- Toiminnan ja investointien rahavirta (272.928,6/63.550 euroa), 1.166.810 vuonna 2024
- Kehittämisrahoitus (454.979,48/387.400 euroa), 830.768 euroa vuonna 2024.

Asetetut mittaritavoitteet, jotka jäivät toteutumatta:

- Oy:n volyymi opiskelijavuosina (6,89/7), 6,74 vuonna 2024
- Henkilöstökyselyn tulos (3,2/3,3), 3,3 vuonna 2024
- Suorittujen tutkintojen määrä (lukio 56/62), 62 vuonna 2024
- Opiskelijoiden keskeyttämisprosentti (lukio 0,71/0,1), lukio 1,38 vuonna 2024
- Pysyvien vastaavien suhteellinen osuus taseen loppusummasta 45/47 %, 45 % vuonna 2024
- Suhteellinen velkaantuneisuus (14,6/8 %), 8,9 % vuonna 2024.

4. Koulutusalat

Lounais-Suomen toimipaikat sijaitsevat Uudessakaupungissa, Loimaalla ja Liedossa. Koulutustarjonta on erittäin laaja: tekniset alat, palvelualat, maa- ja metsätalous, humanistiset ja taidealat, terveys- ja hyvinvointialat sekä kauppa ja hallinto.

Loimaalla järjestetään maatalous- ja logistiikka-alan koulutusta. Loimaan yksiköissä opiskelijoita on noin 900 ja henkilökuntaa kaikkiaan 120. Loimaalla sijaitsee koulutus-tila, jossa rakennusten pinta-ala on noin 4.700 m², peltoa noin 97 ha ja metsää 75 ha. Maatalousalan koulutus on monimuotokoulutusta. Logistiikka-alan koulutus on myös

monimuoto-opiskelua. Koulutukseen on 21 vuoden ikävaatimus. Logistiikka-alalla opiskelijoita on noin 100. Oppisopimuskoulutuksia on myös mahdollisuus järjestää ja osatutkintojen määrää lisätä.

Taideteollisuus-, tekstiili- ja muotiala ei osallistunut yhteishakuun vuonna 2026. Jatkuva haku oli käynnissä perustutkinnon osalta vuoden 2025 loppuun. Alat lopetetaan toistaiseksi ja jo meneillään olevat koulutukset saatetaan loppuun.

Vuoden 2026 hakuprosessissa oli ensisijaisia hakijoita enemmän kuin vuotta aiemmin. Yksiköt ovat vetovoimaisia, opetuksen laatu ja puitteet ovat hyvät. Koulutusalojen opettajista lähes 94 % ovat muodollisesti päteviä.



Tarkastuslautakunta kiinnitti huomiota henkilöstökyselyn tulosten tasoon ja lievään heikkenemiseen. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan työhyvinvoinnin ja yhteisöllisyyden lisäämisen panostuksia. Kuntayhtymä onkin perustamassa työhyvinvointiryhmää vuonna 2026.

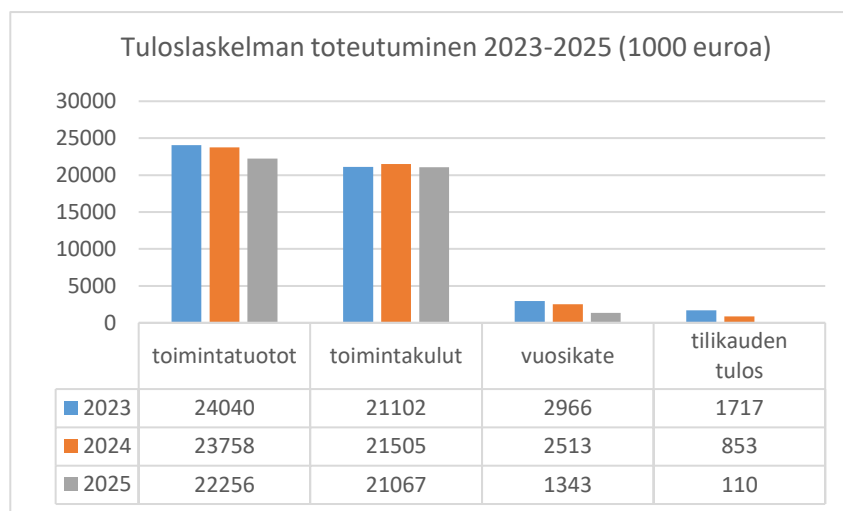
Suoritettujen tutkintojen määrätavoitteet ylittyivät reippaasti lukiota lukuun ottamatta. Tarkastuslautakunnan korostaa suoritettujen tutkintojen (ao) ja tutkinnon osien määrän kasvun merkitystä uuden rahoitusmallin näkökulmasta.

Ikärakenteen muutos ja kiristynvä kilpailu oppilaista tulee vaikuttamaan opiskelija- ja tutkintomääriin kielteisesti. Toimintaympäristö on muutoksessa, mikä heijastuu myös valmistuneiden työllistymiseen. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että oppilaitoksen näkyvyyttä ja vetovoimatekijöitä niin opiskelijoiden kuin henkilökunnan saamiseksi tulee vahvistaa.

4.3 Taloudelliset tavoitteet

Koulutuskuntayhtymän tilinpäätös muodostui 110.304 euroa ylijäämäiseksi (2024:0,85 milj. euroa). Lisämäärärahoitusta ei ollut haettavissa vuonna 2025. Vuonna 2026 voimaantuleva uusi rahoitusmalli vahvistaa rahoituksen kannustimia siten, että opiskelijat suorittaisivat opintoja, valmistuisivat ja valmistumisen jälkeen työllistyisivät tai siirtyisivät jatko-opintoihin. Rahoitusmallin keskeisimpiä muutoksia ovat opiskelijavuosiin perustuvan laskennallisen rahoituksen laskeminen 70 prosentista 50 prosenttiin sekä tutkinnoista ja tutkinnon osien osaamispisteistä saatavan rahoituksen nostaminen 20 prosentista 30 prosenttiin.

Tuloslaskelman toteutumisvertailu osoittaa, että **vuosikate** oli 1,3 milj. euroa (2,5 milj. euroa vuonna 2024). Talousarviossa lisämäärärahat mukaan lukien vuosikate oli 1,4 milj. euroa. Vuosikatetavoite alittui -11.759 eurolla. Toimintatuotot ylittyivät 62.992 euroa ja toimintakulut ylittyivät 146.906 eurolla. Suunnitelman mukaiset poistot olivat 1,6 milj. euroa. Vuosikate ei kattanut poistoja (81,8 %). Alla on kuvattu ja selostettu tuloslaskelman toteutumisen keskeiset luvut.



Toimintatuotot olivat 22,3 milj. euroa, mikä on 1,5 euroa vähemmän kuin vuonna 2024. Merkittävin muutos tapahtui myyntituotoissa (-0,4 milj. euroa). Koko vuoden valtionosuuksien toteuma käyttötaloudessa oli 20,3 milj. euroa, mikä on 0,9 milj. euroa vähemmän kuin vuonna 2024.

Toimintakulut olivat 21,1 milj. euroa, mikä ylitti talousarvion (toteutuma 100,7 %). Toimintakulut vähenivät 0,4 milj. eurolla edelliseen vuoteen nähden. Merkittävin ylitys toteutui palveluiden ostossa. Talousarvion sitovuustaso yhtymävaltuustoon nähden on ns. osasto 2-taso, joita ovat kuntayhtymä yhteiset ja opetus. Opetuksen toimintakulut olivat 20,2 milj. euroa (20,7 milj. euroa v. 2024), mikä oli 69.000 euroa enemmän kuin talousarviossa. Koulutuskuntayhtymän yhteiset toimintakulut 0,88 milj. euroa ylitti talousarvion 41.500 eurolla.

Tilikauden ylijäämäksi muodostui 110.304,41 euroa. Talousarviossa tilikausi arvioitiin muodostuvan ylijäämäiseksi 16.350 euroa ja lisämäärärahat huomioden 167.800 euroa ylijäämäiseksi. Toimintavuonna kertyi noin 750.000 euroa muuta rahoitusta, mikä mahdollisti tilikauden ylijäämän muodostumisen. Muu rahoitus koostui metsänmyyntituloista, sijoituksen myyntituloista sekä satunnainen erästä 426.107 euroa.

Investointimenot olivat yhteensä 1,5 milj. euroa, josta rakennusten korjausten osuus oli 1,0 milj. euroa, mikä ylittää muutostalousarvion 37.000 eurolla. Merkittävimpiä rakennusinvestointihankkeita olivat Loimaalla Myllykyläntiellä työpajasiiven korkean osan vesikaton saneeraus 508.157 euroa sekä Uudessakaupungissa Viikaistenkadulla D-rakennuksen matalan osan IV-saneeraus 412.419 euroa (hanke on vielä kesken).

Merkittävin yksittäinen irtaimistoinvestointi oli traktorin hankinta lisälaitteineen 39.985 euroa (Lieto). Loimaan Myllykyläntielle ravintolan keittiön laitteita uusittiin 60.488 eurolla.

Koulutuskuntayhtymän maksuvalmiusasema pysyi edellisen vuoden tasolla. Kassan riittävyttä kuvaava tunnusluku 236 pv (2024: 220 pv) on edelleen erinomaisella tasolla. Investointien tulorahoitus oli 91 % (2024:187 %).

Koulutuskuntayhtymän velat ja vastuut ovat 24 % käyttötuloista (2024:18 %). Velkoihin ja vastuisiin sisältyvät myös leasing- ja vuokravastuut.

Koulutuskuntayhtymän taseen kertynyt ylijäämä on 21,8 milj. euroa, mikä sisältää vuoden 2025 ylijäämäisen tuloksen. Koulutuskuntayhtymällä ei ole näin ollen kuntalain mukaista alijäämän kattamisvelvoitetta. Koulutuskuntayhtymällä ei ole pitkäaikaista lainaa. Omavaraisuusaste on 87 % ja suhteellinen velkaantuneisuus 15 %. Lainat ja vuokravastuut olivat 2,0 milj. euroa vuoden 2025 lopussa. Pysyvien vastaavien kirjanpitoarvo 31.12.2025 oli 12,6 milj. euroa.

Tarkastuslautakunta toteaa, että taloudelliset tavoitteet toteutuivat hyvin ja koulutuskuntayhtymän talous on vakaa. Toimintaa on sopeutettu vähenevään valtionosuusrahoitukseen. Koulutuskuntayhtymän taseen kumulatiivinen ylijäämä on vuoden 2025 ylijäämä mukaan lukien 21,8 milj. euroa.

4.4 Kuntakonsernin toiminta ja talous

Tytäryhtiö Lounais-Suomen koulutus Oy:n liikevaihto oli 26.904,05 euroa (ed. vuosi 27.116,78 euroa). Yhtiön tulos muodostui ylijäämäiseksi 1.999,35 euroa (ed. vuosi -3.858,74 euroa). Liikevaihto toteutui vuoden 2024 tasossa, mutta tulos oli voitollinen. Koulutuksia onnistuttiin saamaan paremmalla katteella ja taloutta hoidettiin jättevästi.

Lounais-Suomen koulutus Oy ei kuitenkaan pysty kilpailemaan pelkästään hinnalla markkinoilla olevien yksityisten yritysten kanssa lupa- ja lyhytkorttikoulutustarjonnasta ja yrityskoulutuksista, koska kuntayhtymän koulutuskustannukset ovat korkeammat kuin yritysten kouluttajilla. Osalle yhteistyöyrityksistä on kuitenkin tärkeää pitkäaikainen yhteistyö ja sen sujuvuus hinnan sijaan. TE24-uudistuksen vaikutukset ovat lopettaneet ELY-keskuksen kanssa solmittavien rekry-, täsmä- ja muutuskoulutukset jo vuonna 2024. Edellä mainitun takia yhtiön koulutustoimintaa on toteutunut vähemmän.

Vuoden 2025 talousarviossa tytäryhtiölle ei ole asetettu toiminnallisia tavoitteita. Yhtiön tilikauden tulos toteutui ylijäämäisenä. Yhtiö on sopeuttanut kustannusrakenteen vähenevään toimintaan ja panostanut koulutuksen laatuun. Tarkastuslautakunta muistuttaa, että yhtiön toiminnan tulee olla myös jatkossa kannattavaa.

5. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Yhtymävaltuusto on hyväksynyt 15.5.2014 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan perusteet. Yhtymähallitus on päivittänyt sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen 26.11.2024. Ohjeen mukaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kuntayhtymälle asetetut tavoitteet saavutetaan, toiminta noudattaa lainsäädäntöä ja koulutuskuntayhtymän omia sääntöjä, ohjeita ja päätöksiä, voimavaroja käytetään tuloksellisesti, omaisuus on turvattu ja, että johdon saama informaatio on oikeaa, tarkoituksenmukaista ja oikea-aikaista.

Koulutuskuntayhtymälle on vahvistettu hallinto-organisaatio, arvot ja hallintosääntö, jotka ohjaavat ja muodostavat rungon sisäiselle valvonnalle. Hallintosääntö on hyväksytty yhtymävaltuustossa joulukuussa 2022 voimaantulevaksi 1.8.2023. Strategia vuosille 2025–2030 on hyväksytty 11.6.2025. Vakuutukset pyritään kilpailuttamaan noin kolmen-viiden vuoden välein. Vakuutukset kilpailutettiin vuonna 2023. Riskien hallinta on asianmukaisesti järjestetty tunnistettujen riskien osalta. Tunnistetut riskit on pyritty poistamaan.

Yhtymähallitukselle annetaan neljännesvuosittain raportti talousarvion toteutumisesta osavuotissuunnitelmien laadinnan yhteydessä. Kerran vuodessa laaditaan välitilinpäätös. Talouden seuranta on tehostettu. Kuluneena vuonna erityisen seurannan alaisena ovat olleet kaikki alijäämäiset opintoalat. Omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista on pidetty luetteloa. Kuntayhtymän prosessikuvaukset ja toimintaohjeet on koottu IMS toiminnanohjausjärjestelmään.

Sisäinen valvonta ja menettelyjen laillisuuden seuranta ovat jatkuvaa toimintaa. Yhtymähallituksen yhdestä vuonna 2024 tehdystä päätöksestä tehtiin hankinto-oikaisuvaatimus, joka käsiteltiin tammikuussa 2025. Hankinto-oikaisuvaatimus ei antanut aihetta alkuperäisen päätöksen muuttamiseen. Vuonna 2025 tehtiin yhdestä yhtymähallituksen päätöksestä oikaisuvaatimus, mikä ei antanut aihetta alkuperäisen päätöksen muuttamiseen. Tilinpäätösvuonna ei tehty valituksia markkinaoikeuteen. Aluehallintovirastoon tehtiin muutama kantelu vuoden 2025 aikana.

Tietojärjestelmien riskit on tunnistettu ja niitä hallitaan toteuttamalla tietoturvasuunnitelmaa.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan jaosto ei toimintakertomuksen selonteon mukaan esittänyt vuoden 2025 sisäiseen valvontaan liittyviä kehityskohteita.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty.

Tarkastuslautakunta suosittelee antamaan toimintakertomuksessa tarkemman selonteon sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan toteuttamisesta, dokumentoinnista, tehdyistä havainnoista ja suoritetuista korjaavista toimenpiteistä.

6. Tarkastuslautakunnan arvio koulutuskuntayhtymän toiminnasta

Tarkastuslautakunta on arvioinut koulutuskuntayhtymän toimintaa vuodesta 2021 alkaen muutamien keskeisten tunnuslukujen ja mittareiden avulla. Arvioinnissa käytettävät mittarit koostuvat opetuksen laatua ja talouden kehitystä kuvaavista tunnusluvuista.

Arvioinnin kohteena olevien mittareiden kehitystä kuvataan seuraavilla väreillä: **punainen korotus, negatiivinen kehitys**, **keltaiset korostus, vaihteleva kehitys** sekä **vihreät korostus, myönteinen kehitys**.

Asiakkuus/mittari	2021	2022	2023	2024	2025
Opiskelijavuodet	2014	1819	1788	1812	1755
Suoritettujen tutkintojen määrä (ao)	1060	803	775	692	728
Opintojen keskeyttäminen (ao) %	6,7	5,8	5,25	4,97	5,82
Opiskelijatytytyväisyys (amis-palaute)	4,19	4,28	4,31	4,27	4,27
Henkilöstö/mittarit					
Pätevien opettajien osuus (%)	89,4	94,77	93,2	92,14	93,38
Henkilöstön työtyytyväisyys	3,3	3,4	3,2	3,3	3,2
Talous/mittarit					
Valtionosuusrahoitus (1000 euroa)	18758	20900	21325	21200	20300
Lainat ja vastuut (1000 euroa)	1335	1515	1850	2218	2000
Tilikauden yli/alijäämä (1000 euroa)	508	2112	1717	853	110

Tarkastuslautakunnan arvioin mukaan Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän toiminta ja talous on kehittynyt hyvin seurantajakson aikana huomioiden ajanjaksolla tapahtuneet toimintaympäristön muutokset ja julkisen talouden haasteiden lisääntymisen. Tilikaudet ovat toteutuneet ylijäämäisinä ja valtionrahoituksen suotuisa kehitys jatkui vuoteen 2023 saakka. Kuntayhtymä on suunnitelmallisesti ja määrätietoisesti sopeutunut toimintaympäristön muutoksiin. Kuntayhtymä on varautunut valtion rahoitusuudistukseen. Suoritettujen tutkintojen määrän trendi on seurantavuosina laskeva. Vuonna 2025 kehitys oli kuitenkin positiivinen.

Uuden vuonna 2026 voimaantulevan rahoitusmallin mukaan opiskelijavuosiin perustuva laskennallinen rahoitusosa putoaa 50 %:in ja tutkinnoista ja tutkinnon osien osamispisteistä saatava osuus nousee 30 %:in. Tutkinnon ja tutkinnon osia suorittaneiden työllistymisen ja jatko-opiskelun (korkeakoulu) osuus nousee 18 %:n. Loput 2 % tulee opiskelija- ja työelämäpalautteista nykyisen 3 %:n sijaan.

Henkilöstön kokema työtyytyväisyys ei ole kohentunut seurantajakson aikana, vaikka toimenpiteitä on tehty tilanteen parantamiseksi. Tarkastuslautakunnan mukaan työilmapiirin parantamiseen tulee panostaa sekä viestintää ja avoimuuden kulttuuria kehittämään.

Pitemmällä aikavälillä väestörakenteen muutos ja erityisesti lasten ja nuorten ikäluokkien pieneneminen vaikuttaa suoraan tulojen vähenemiseen opiskelijoiden määrän vähentyessä. Lisäksi oppilaitosten kilpailu opiskelijoista tulee kiristymään. Tulevina vuosina toimintamenojen hallinta on keskeistä. Samalla on varmistettava oppilaitoksen vetovoimaisuus ja opetuksen laatu. Koulutuskuntayhtymän talouden tilanne on kuitenkin vakaa.

7. Tarkastuslautakunnan johtopäätökset

Tarkastuslautakunta katsoo, että Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston hyväksymät toiminnalliset tavoitteet on pääosin saavutettu vuonna 2025. Tilinpäätös ja toimintakertomus antavat riittävän kuvan koulutuskuntayhtymän toiminnasta ja taloudesta.

Strategiset valinnat ovat ohjanneet kuntayhtymän toimintaa. Toiminta on ketterää ja eteenpäin suuntaavaa. Strategia uudistettiin vuoden 2024 aikana vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä.

Vuosi 2025 toteutui taloudellisesti hyvin. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan suunnitelmallista ja tarkkaa taloudenhoitoa myös jatkossa sekä panostamaan oppilaitoksen näkyvyyteen ja vetovoimatekijöihin.

Tarkastuslautakunta suosittaa toistamiseen harkittavaksi kotisivujen uudistamista muun muassa saavutettavuuden ja markkinoinnin näkökulmasta.

Tilintarkastaja on antanut 25.5.2025 tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2025. Tilintarkastaja on esittänyt vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille vuoden 2025 osalta.

Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan esitykseen tilinpäätöksen 2025 hyväksymisestä ja esitykseen tili- ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille vuodelta 2025.

Tarkastuslautakunta pyytää vastineet tarkastuslautakunnan esittämistä huomioista yhtymähallitukselta lokakuun loppuun 2026 mennessä.

Tarkastuslautakunta lausuu lämpimät kiitoksensa koulutuskuntayhtymän henkilökunnalle alueen ihmisten hyväksi tehdystä työstä!

Uudessakaupungissa 25.5.2026

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunta

Ilkka Uusitalo
puheenjohtaja

Ville Arkkila
varapuheenjohtaja

Merja Isotalo
jäsen

Marja-Liisa Laitila
jäsen

Mauri Pietillä
jäsen