

TARKASTUSLAUTAKUNNAN ARVIOINTIKERTOMUS VUODELTA 2022

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuustolle

Sisällys

1. Lautakunnan toiminta	2
1.1 Tarkastuslautakunnan jäsenet.....	2
1.2 Tehtävät ja toiminnan tarkoitus ja tavoite	2
1.3 Toimintamuodot	3
1.4 Arvio yhtymähallituksen laatiman toimintakertomuksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta	4
2. Edellisten vuosien arviointikertomusten johdosta tehtyjen toimenpiteiden arviointi.....	4
3. Henkilöstö.....	4
4. Vuoden 2022 tavoitteiden toteutuminen.....	5
4.1 Strategiset tavoitteet.....	5
4.2 Toiminnalliset tavoitteet	5
4.3 Taloudelliset tavoitteet	8
5. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen.....	9
6. Tarkastuslautakunnan johtopäätökset.....	10

Tarkastuslautakunta esittää seuraavan koulutuskuntayhtymän vuoden 2022 toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista koskevan arvioinnin yhtymävaltuuston käsiteltäväksi.

1. Lautakunnan toiminta

1.1 Tarkastuslautakunnan jäsenet

Yhtymävaltuusto on valinnut toimikaudeksi 2021–2025 tarkastuslautakuntaan seuraavat jäsenet:

Jäsen:	Varajäsen:
Vuolle Sanna, puheenjohtaja	Valta Anne
Saari Mikko, varapuheenjohtaja	Kangas Tarmo
Mikkola Asmo	Parkkila Kari
Savinen Nina	Tammi Aino
Uusitalo Ilkka	Sundqvist Toni

1.2 Tehtävät ja toiminnan tarkoitus ja tavoite

Yhtymävaltuuston valtuustokaudelle 2021–2025 valitseman tarkastuslautakunnan tehtävänä on kuntalain 121 §:n mukaan arvioida, ovatko yhtymävaltuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet toteutuneet kuntayhtymässä ja konsernissa ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla. Em. lisäksi tarkastuslautakunta valvoo kuntalain 84 §:ssä ja kuntayhtymän hallintosäännön 60 §:ssä tarkoitettua sidonnaisuuksien ilmoitusvelvollisuuden noudattamista.

Tarkastuslautakunta edustaa kuntayhtymässä ulkoista valvontaa, jonka toisen osan muodostaa tilintarkastajan suorittama tilintarkastus. Vastuullisena tilintarkastajana on toiminut KHT, JHT Piia-Tuulia Rauhala.

Arvioinnin tärkein perustelu kuntayhtymässä on palvelujen ja toiminnan kehittäminen ja sitä koskevan kunnallisen päätöksenteon tukeminen. Arvioinnin onnistumisen keskeisimmät edellytykset ovat selkeä tavoitteiden määrittäminen sekä arviointitulosten hyödyntäminen. Yhtymävaltuustotason arvioinnin ohella tehdään yksityiskohtaisempaa yhtymähallituksen arviointia sekä yksikkökohtaista itsearviointia, johon kuuluvat muun muassa palvelu- ja toimintaprosessien sujuvuuden ja tehokkuuden seuranta.

Arvioinnin ydin on arvottaminen eli sen osoittaminen, onko asia hyvin vai huonosti, arvokas vai arvoton, hyödyllinen vai hyödytön. Arvioinnin käsite muuttuu jatkuvasti. Sitä määritellään mm. tarkoituksen sekä arviointiprosessin luonteen ja sisällön pohjalta. Arviointi on jonkin seikan tai asiantilan vertaamista tiettyyn kriteeriin sekä arvioivan päätelmän toteuttamista tällä perusteella.

Kuntalaissa korostetaan tavoitteiden asettamista ja niiden seurannan merkitystä toiminnan ja talouden ohjauksessa sekä kytkemistä määrärahoihin ja tuloarvioihin. Valtuusto voi johtaa kuntaorganisaatiota vain asettamalla talousarvion teon yhteydessä toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet. Tavoitteiden tulee olla mitattavia, niiden tulee ilmaista palvelujen saatavuutta, niihin pitää pystyä vaikuttamaan ja niiden välillä tulee olla selkeä resurssiyhteys.

1.3 Toimintamuodot

Lautakunta on kokoontunut vuoteen 2022 kohdistuvaa tarkastusta varten kuusi kertaa. Tarkastuslautakunnan sihteerinä on toiminut hallintosihteeri Anniina Arvonen.

Työnsä lautakunta on toteuttanut etukäteen laaditun työohjelman mukaisesti.

Kokousaika	Arvioitavat asiat:	Arviointimenetelmä:
29.9.2022 klo 17.00	Tarkastuslautakunnan työohjelma 2022 Tilintarkastuksen työohjelma 2022 Tarkastuslautakunnan talousarvioesitys 2023	
10.11.2022 klo 17.00	Lukion toiminnan ajankohtaiskatsaus	
19.1.2023 klo 17.00	Kuntayhtymän toiminnan ja talouden ajankohtaiskatsaus	
7.3.2023 klo 17.00	Uudenkaupungin toimipaikan ajankohtaiskatsaus	
6.4.2023 klo 17.00	Tilinpäätöksen esittely Omistajaohjauksen ja konserniohjauksen valvonnan, järjestämisen ja toimivuuden arviointi Sisäisen valvonnan järjestämisen arviointi Arviointikertomuksen valmistelu	
2.5.2023 klo 17.00	Tilintarkastajan loppuraportti Tilintarkastuskertomuksen käsittely Arviointikertomuksen hyväksyminen	

Kokouksissaan lautakunta on kuullut viranhaltijoiden selvityksiä toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta sekä tutustunut näiden laatimiin raporteihin sekä toimielinten pöytäkirjoihin.

Arviointisuunnitelman mukaisesti tarkempina arviointikohteina vuonna 2022 olivat kuntayhtymän johtamis- ja ohjausjärjestelmä, omistajaohjauksen ja konserniohjauksen valvonnan sekä järjestämisen toimivuuden arviointi sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointi. Lisäksi konserniyhteisöjen osalta tarkastuskohteena on konserniyhteisöjen toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutuminen.

1.4 Arvio yhtymähallituksen laatiman toimintakertomuksen laadusta, luotettavuudesta ja kehittämistarpeesta

Toiminnan määrällisten, laadullisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumista on kuvattu yhtymähallituksen vuodelta 2022 laatimassa tilinpäätöksessä.

Tarkastuslautakunta toteaa, että tilinpäätös toimintakertomuksineen on hyvin kattava ja se antaa oikeat ja riittävät tiedot yhtymävaltuuston asettamien toiminnallisten ja taloudellisten tavoitteiden toteutumisesta.

2. Edellisten vuosien arviointikertomusten takia tehtyjen toimenpiteiden arviointi

Vuoden 2021 arviointikertomuksessa esiin nostettujen huomioiden käsittelyä ei ole kirjattu hallituksen syksyn 2022 tai alkukevään 2023 pöytäkirjoihin.

Tarkastuslautakunta toteaa, että vuoden 2021 arviointikertomuksessa esille nostettuja suosituksia ja kehittämiskohteita on edistetty.

3. Henkilöstö

Kuntayhtymän palveluksessa olevan henkilöstön määrä 31.12.2022 oli 226 (31.12.2021 233) eli henkilöstömäärä väheni seitsemällä työntekijällä.

Vuodesta 2021 vuoteen 2022 henkilöstökulut kasvoivat 0,35 milj. euroa (2,9 %). Henkilöstökulujen osuus toimintakuluista oli 63,6 % (63,5 % v. 2021). Vuodesta 2020 vuoteen 2021 henkilöstökulut kasvoivat 11,8 %. Vuoden 2021 merkittävää henkilöstökulujen kasvua selittää pääosin lisähenkilöstön palkkaaminen hankerahoituksilla.

Henkilöstön keski-ikä oli 51,9 vuotta (51,8 v. 2021). Kunta-alalla henkilöstön keski-ikä on 45,5 vuotta (2021).

Vuoden 2022 työhyvinvointikysely toteutettiin 31.10. - 11.11.2022. Koko henkilökunnalle lähetettiin työhyvinvointikyselyn linkki sähköpostiviestillä 31.10.2022 ja muistutusviesti 10.11.2022. Kyselyn vastausprosentti oli 58, kun syksyn 2021 työhyvinvointikyselyn vastausprosentti oli 45.

Yhtymähallitus on käsitellyt 24.1.2023 työhyvinvointikyselyn 2022 tuloksia sekä vuoden 2023 kehittämiskohteita. Positiivista kehitystä on saatu aikaan seuraavissa asioissa edelliseen kyselyyn nähden: työhyvinvointi ja virkistystoiminta, palkkauksen oikeudenmukaisuus, viikkotiedotteen säännöllinen lukeminen, esimiehen onnistunut koulutusalan/työyksikön johtaminen, johtaminen ja kehittäminen on tapahtunut henkilöstöä kuunnellen ja arvostaen, tavoitteita seurataan ja poikkeamiin reagoidaan, työntekijä pystyy vaikuttamaan työtehtäviinsä ja aikatauluun, työntekijän työmäärä on hallittavissa, työtiloihin ja välineisiin ollaan tyytyväisiä, työkyky koetaan riittäväksi, esimieheltä saadaan palautetta ja ammatillisen opettajan vuosityöaika toimii hyvin.

Viime vuonna toteutettuun työhyvinvointikyselyyn verrattuna tulokset ovat heikompia seuraavissa arviointiosa-alueissa: kuntayhtymän johtamisessa ja kehittämisessä ja sen tuloksellisuudessa, työterveyshuollossa, työsuojelutoiminnassa, oman lähityöyhteisön tiedottamisessa, itsensä kehittämisessä, työ- ja vapaa-ajan erottamisessa, sisäisessä tiedonkulussa ja uusien työntekijöiden perehdytyksessä.

Tarkastuslautakunnalla ei ole ollut arviointityössä käytettävissä henkilöstökertomusta. Työhyvinvointikyselyn keskimääräinen tulos on viime vuoden tasoa. Tarkastuslautakunta pitää huolestuttavana erityisesti koulutuskuntayhtymän johtamisesta, kehittämisestä ja tuloksellisuudesta annettujen arvioiden heikentymistä.

4. Vuoden 2022 tavoitteiden toteutuminen

4.1 Strategiset tavoitteet

Strategisten tavoitteiden toteumaa on käsitelty toimintakertomuksen kohdassa 1.4.2 Keskeiset kehittämistoimenpiteet ja hankkeet. Strategisten tavoitteiden/painopistealueiden pohjalta asetettujen toiminnallisten tavoitteiden toteutumista on arvioitu sanallisesti.

Tarkastuslautakunta toteaa, että koulutuskuntayhtymätasolla toiminta keskeisten kehittämistoimenpiteiden osalta (henkilöstö, asiakkuus, ydinprosessit ja talous) on ollut aktiivista ja että toimenpiteet onnistuessaan tukevat kehitettäviä alueita. Tarkastuslautakunta toistaa ehdotuksen, että erityisesti strategisten tavoitteiden osalta jatkossa olisi hyvä arvioida tehtyjen toimenpiteiden vaikuttavuutta.

4.2 Toiminnalliset tavoitteet

Yhtymävaltuuston vuodelle 2022 asettamat toiminnalliset tavoitteet ja niiden toteutuminen on esitetty tasapainotetussa tuloskortissa toimintakertomuksen kohdassa 1.4.1.

Tasapainotetun tuloskortin tavoitteet on asetettu neljälle eri näkökulmalle: henkilöstö, asiakkuus, ydinprosessit ja talous. Näihin liittyville mittareille on talousarviossa määriteltä keskeiset strategiset tavoitteet, ratkaisevat menetystekijät ja mittarit.

Keskeisiä strategisia tavoitteita (tasapainotettu tuloskortti) vuosille 2020–2022 on asetettu 12 kpl, joita mitataan 17 mittaritavoitteella. Mittaritavoitteista saavutettiin tai ylitettiin 12 kpl. Kattavimmin toteutuivat henkilöstölle ja asiakkuuksille asetetut mittaritavoitteet. Taloudelle asetetut mittaritavoitteet eivät kaikilta osin toteutuneet.

Asetetut tavoitteet saavutettiin seuraavissa mittareissa:

- Pätevien päätoimisten opettajien osuus (94,77/94,52 %), 89,4 % vuonna 2021
- Henkilöstökyselyn tulos (3,4/3,4), 3,3 vuonna 2021
- Työelämäpalvelut: at:n ja eat:n volyyymi opiskelijavuosina (toteuma 359/330), 560 vuonna 2021
- Oppisopimuksen volyyymi opiskelijavuosina (259/255), 219,39 vuonna 2021
- Työvoimakoulutuksen volyyymi opiskelijavuosina (17/15), 38 vuonna 2021
- Oy:n volyyymi opiskelijavuosina (4,15/3,67), 2,61 vuonna 2021
- Amis-palautteiden keskiarvo (4,28/4,23), 4,19 vuonna 2021
- Suoritettujen tutkintojen määrä (toteuma lukio 76/76), ao ei toteutunut
- Suoritettujen tutkinnon osat (5132/5100), 5369 vuonna 2021
- Opiskelijoiden keskeyttämisprosentti (ao 5,8/6,5, lukio 0,7), ao 6,7 vuonna 2021
- Tilikauden yli/alijäämä, euroa (2.112.343/1.031.600 euroa), 508.548 vuonna 2021
- Pysyvien vastaavien suhteellinen osuus taseen loppusummasta 51 % (ei arviota) 57 % vuonna 2021

- Toiminnan ja investointien rahavirta (2.219.194/1.048.900 euroa), 821.454 vuonna 2021.

Asetetuista tavoitteista jäivät toteutumatta seuraavat mittarit:

- Työelämäpalautte/koulutustarjonnan vetovoimaisuus (4,0/4,1)
- Opiskelijavuodet (1819/1876), 2014 vuonna 2021
- Suoritettujen tutkintojen määrä (toteuma ao 803/900), 1060 vuonna 2021
- Kehittämisrahoitus (694.991/696.400 euroa), 577.013 euroa vuonna 2021.
- Suhteellinen velkaantuneisuus (9,18/7,6 %), 9,61 % vuonna 2021

Strategisista painopisteistä johdettuja toiminnallisten tavoitteiden toteumaa on käsitelty toimintakertomuksen kohdassa 8.2. Vastuuyksiköiden talouden toteutuminen/Opetustoiminta.

Tarkastuslautakunta toteaa, että strategisista painopisteistä johdetut toiminnallisten tavoitteiden (8.2.) toteutumiseksi on tehty runsaasti toimintakertomuksessa esitettyjä konkreettisia ja mitattavia toimenpiteitä. Joiltain osin tavoitteiden saavuttaminen jää kuitenkin avoimeksi yrittäjäyys ja työelämäpainopistealueella mm. Novidan ja lukion eri linjojen brändäys ja Novidan yritysysteistyön monipuolistaminen ja kumppanuuksien luominen.

Kuluneen vuoden tarkastuskohteista lautakunta toteaa seuraavaa:

- Yleis- ja taloushallinnon prosessit ovat pääosin hyvin kuvattu ja dokumentointi on kattava. Tätä tukee huolellinen valmistelu.
- Taloudensuunnittelussa noudatetaan perustellusti varovaisuusperiaatetta ja kustannusten hallintaa. Talous on vakaa ja vahva, eikä kuntayhtymällä ole pitkäaikaista velkaa.
- Investoinnit etenevät suunnitellusti ja ohjaus toimii hyvin.
- Kuntayhtymän tietoturva ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Kuntayhtymässä on tiedostettu henkilötietojen käsittelyyn liittyvät riskit. Tietoturvan riskiä minimoidaan jatkuvalla henkilöstön tiedottamisella ja kouluttamisella. **Johtamisjärjestelmässä tunnistettua tiedonkulun riskiä voisi paremmin varmistaa, että tieto tavoittaa oikeat henkilöt.** Toiminnan kehittämisen yhteydessä tulisi huolehtia myös prosessikuvausten päivittämisestä.
- Ydin- ja tukitoimien merkittävinä riskeinä on tunnistettu mm. opiskelijamäärän lasku ja VOS rahoitus, pandemiat ja henkilöstöriskit.
- Sisäisen valvonnan selonteko käsittää valvontaympäristön, riskienhallinnan, kontrollitoimenpiteet, informaation ja tiedonkulun sekä seurannan. Sisäinen valvonta ja menettelyjen laillisuuden seuranta ovat jatkuvaa toimintaa. Yhtymähallituksen päätöksistä ei tilinpäätösvuonna tehty oikaisuvaatimuksia
- Kokonaissuunnittelun ja riskienhallinnan tueksi olisi hyvä koostaa eri toimialojen lyhyet kuvaukset, tulevaisuuden tarpeet sekä riskit myös valtuustolle nähtäväksi.
- Sisäiseen viestintään on panostettu merkittävästi, esimerkiksi viikkotiedotteen avulla. Palaute on ollut myönteistä (4,6). Syksyllä 2022 toteutetun hyvinvointikyselyn väittämään - tiedonkulku koko kuntayhtymässä on riittävä – sai keskiarvon 2,8 (2,9 vuonna 2021) arviointiasteikolla 1–5. **Kannustetaan edelleen keskustelemaan tiimeissä siitä, miten tiedonsiirto erikokoisissa yhteisöissä tehokkaimmin hoituu.**
- Liedossa on käynnistetty logistiikka-alan koulutus.
- Erityisopetuksen kehittäminen on otettu vuoden teemaksi. Erityisopettajia on palkattu, eri aiheisia koulutuksia järjestetty opettajille, ervojen ja erityisopettajien tehtävänkuvat ja erityisen tuen suunnitelma päivitetty. **Tarkastuslautakunta pitää toimenpidettä merkittävänä satsauksena opiskelijoiden keskeyttämisen ehkäisemisessä. Keskeytykset ovat vähentyneet kertomusvuoden aikana.**

- Opiskelijoiden ohjaamiseen on vakiintunut luotsiopettaja -toiminta. Prosessien kuvaukset päivitetään IMS-järjestelmään.
- Konserniohjaus on järjestetty asianmukaisesti.

Tarkastuslautakunta ehdottaa, että jatkossa tavoitteiden toteutumista ja vaikuttavuutta arvioidaan enemmän konkreettisten mittareiden kautta.

Kuntayhtymäjohtajan katsauksessa todetaan, että vähäisen syntyvyyden ja työikäisen väestön vähenemisen perusteella ministeriön virkamiestyöryhmä on ehdottanut, että tulevalla hallituskaudella olisi kahdenlaisia ammatillisen koulutuksen järjestäjiä; suuret koulutuksen järjestäjät, joilla olisi laaja yhteiskunnallinen koulutusvastuu ja joiden koulutuksen järjestämistä ei rajoitettaisi koulutuksen järjestämisluvilla sekä pienempiä koulutuksen järjestäjiä, joilla olisi rajoitettu koulutuksen järjestämislupa ja erityinen alueellinen koulutustehtävä. Ikäluokkien pienuus tulee vaikuttamaan myös lukiokoulutukseen.

Tarkastuslautakunta ehdottaa huomioimaan koulutuksen järjestämiseen suunnitellut muutokset.

4.3 Taloudelliset tavoitteet

Koulutuskuntayhtymän tilinpäätös muodostui runsaasti ylijäämäiseksi, mitä selittävät kaksi tekijää. Vuoden 2022 talousarvio laadittiin varovaisuuden periaatteella. Samalla valtio tuki avokätisesti koronavuoden jättämiä osaamis- ja oppimisvajeiden aukkoja toisen asteen koulutuksessa. OKM myönsi hakemuksesta koulutuskuntayhtymälle vuoden 2022 aikana 1,7 milj. euroa avustuksia koronavuosien aikaisten osaamisvajeiden korjaamiseen ja opiskelijavuosien lisäämiseen. Lisärahoituksesta 962.000 euroa kohdistui koronatoimiin ja lähihoitajakoulutuksen lisäämiseen ja 680.000 euroa opetus- ja ohjaushenkilöstön palkkakuluihin. Vaikka myönnettyt valtionavut ja -avustukset ovat koulutuskuntayhtymälle yleiskatteellista rahoitusta, koulutuskuntayhtymän raportoi ministeriölle rahojen käytöstä.

Tuloslaskelman toteutumisvertailu osoittaa, että **vuosikate** oli 3,54 milj. euroa (1,84T milj. euroa vuonna 2021). Talousarviossa lisämäärärahat mukaan lukien vuosikate oli 2,4 milj. euroa. Vuosikatetavoite ylittyi näin ollen 1,1 milj. euroa. Toimintatuotot ylittyivät 736.000 euroa ja toimintakulut alittuivat 393.000 eurolla. Suunnitelman mukaiset poistot olivat 1,4 milj. euroa.

Toimintatuotot olivat 23,3 milj. euroa, mikä on 2,2 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2021. Merkittävin muutos tapahtui myyntituotoissa. Koko vuoden valtionosuuksien toteuma käyttötaloudessa oli 20,9 milj. euroa, mikä on 2,1 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2021.

Toimintakulut olivat 19,8 milj. euroa, mikä alitti talousarvio (toteutuma 98,1 %). Henkilöstökulut ja muut kulut ylittivät talousarvion. Talousarvion sitovuustaso yhtymävaltuustoon nähden on ns. osasto 2-taso, joita ovat kuntayhtymä yhteiset ja opetus. Opetuksen toimintakulut olivat 19,0 milj. euroa (18,5 milj. euroa v. 2021), mikä oli 377.000 euroa vähemmän kuin talousarviossa. Koulutuskuntayhtymän yhteiset toimintakulut 0,78 milj. euroa olivat 15.300 euroa alle talousarvion.

Tilikauden ylijäämäksi muodostui 2.112.343,45 euroa. Talousarviossa tilikausi arvioitiin muodostuvan ylijäämäiseksi 6.700 euroa ja lisämäärärahat huomioiden 1,0 milj. euroa.

Investointimenot olivat yhteensä 1,3 milj. euroa, mikä on 38.800 euroa alle muutetun talousarvion. Merkittävimpiä rakennusinvestointihankkeita olivat Loimaalla ruokalan IV-koneen uusiminen 110.700 euroa, Loimaan Myllykyläntien laajennuksen IV-koneen uusiminen pakettikoneeksi 175.500 euroa, Loimaan Turuntien yläpihan laajennus/vanhana osan salaojien ja sadevesiviemärin korjaus/uusiminen 226.500 euroa ja Uusikau-pungin Liljalaaksonkatu B-rakennuksen vesikaton saneeraus 172.100 euroa. Hankkeet toteutuivat suunnitellusti määrärahan puitteissa.

Merkittävimmät irtaimistoinvestoinnit olivat 3-akselisen perävaunu 130.000 euroa (Loimaa), puoliperävaunu 51.000 euroa (Lieto) ja sekoittava pata 26.200 euroa (Loimaa).

Koulutuskuntayhtymän maksuvalmiusasema pysyi edellisen vuoden tasolla. Kassan riittävyttä kuvaava tunnusluku 199 pv (162 pv) on edelleen erinomaisella tasolla.

Koulutuskuntayhtymän velat ja vastuut ovat 15,69 % käyttötuloista (15,94). Velkoihin ja vastuisiin sisältyvät myös leasing- ja vuokravastuut. Koulutuskuntayhtymällä ei ole pitkäaikaista lainaa.

Koulutuskuntayhtymän taseen mukainen kertynyt ylijäämä on 18,9 milj. euroa, mikä sisältää vuoden 2022 ylijäämäisen tuloksen. Koulutuskuntayhtymällä ei ole näin ollen kuntalain mukaista alijäämän kattamisvelvoitetta. Koulutuskuntayhtymällä ei ole pitkäaikaista lainaa. Omavaraisuusaste on 90 % ja suhteellinen velkaantuneisuus 9,2 %. Lainat ja vuokravastuut olivat 1,5 milj. euroa vuoden 2022 lopussa. Pysyvien vastavien kirjanpitoarvo 31.12.2022 oli 13,3 milj. euroa.

Tytäryhtiö Lounais-Suomen koulutus Oy:n liikevaihto oli 55.080,58 euroa (ed. vuosi 11.445,72 euroa). Yhtiön tulos osoittaa ylijäämää 19.742,38 euroa (ed. vuosi - 11.347,84 euroa). Liikevaihto on kasvanut tuntuvasti koronapandemian jälkeen. Kuntakonsernin näkökulmasta toivottavaa on, että yhtiö vakiinnuttaa asemansa markkinoilla.

Vuoden 2022 talousarviossa tytäryhtiölle ei ole asetettu toiminnallisia tavoitteita. Tarkastuslautakunta suosittaa, että jatkossa myös tytäryhtiölle asetetaan toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet.

5. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan järjestäminen

Yhtymähallitus on hyväksynyt 20.5.2014 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen. Ohjeen mukaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tavoitteena on varmistaa, että kuntayhtymälle asetetut tavoitteet saavutetaan ja toiminta on tuloksellista. Valvonnan avulla varmistetaan, että tavoitteet saavutetaan, toiminta noudattaa lainsäädäntöä ja koulutuskuntayhtymän omia sääntöjä, ohjeita ja päätöksiä, voimavaroja käytetään tuloksellisesti, omaisuus on turvattu ja, että johdon saama informaatio on oikeaa, tarkoituksenmukaista ja oikea-aikaista.

Koulutuskuntayhtymälle on vahvistettu hallinto-organisaatio, arvot ja johtosäännöt, jotka ohjaavat ja muodostavat rungon sisäiselle valvonnalle. Tavoitteena on, että vakuutukset kilpailutetaan noin kolmen-viiden vuoden välein. Riskien hallinta on siltä osin kunnossa kuin, mitä riskejä on tunnistettu. Tunnistetut riskit on pyritty poistamaan.

Yhtymähallitukselle annetaan neljännesvuosittain raportti talousarvion toteutumisesta osavuotissuunnitelmien laadinnan yhteydessä. Kerran vuodessa laaditaan välitilinpäätös. Talouden seuranta on tehostettu. Kuluneena vuonna erityisen seurannan alaisena ovat olleet kaikki alijäämäiset opintoalat. Omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista on pidetty luetteloita.

Sisäinen valvonta ja menettelyjen laillisuuden seuranta ovat jatkuvaa toimintaa. Yhtymähallituksen päätöksistä ei tilinpäätösvuonna tehty oikaisuvaatimuksia.

Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan sisäinen valvonta ja riskienhallinta on asianmukaisesti järjestetty. Tarkastuslautakunta suosittaa sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan ohjeen päivittämistä vastaamaan tämän hetken toimintaympäristön muutoksia. Ohjeessa tulisi kiinnittää huomiota tietoturvan, sopimus-, vakuutus- ja hankintaprosessien sekä toiminnallisten riskien (oppilasmäärän ja rahoituksen väheneminen, työelämän muutokset ja tarpeet) hallintaan.

6. Tarkastuslautakunnan johtopäätökset

Tarkastuslautakunta katsoo, että Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston hyväksymät toiminnalliset tavoitteet on pääosin saavutettu vuonna 2022. Vuosi 2022 oli taloudellisesti erinomainen. Tarkastuslautakunta kannustaa jatkamaan suunnitelmallista ja tarkkaa taloudenhoitoa myös jatkossa.

Tilintarkastaja on antanut 2.5.2023 tilintarkastuskertomuksen vuodelta 2022. Tilintarkastaja on esittänyt vastuuvapauden myöntämistä tilivelvollisille vuoden 2022 osalta.

Tilintarkastajan tekemä tilintarkastus on tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan tehty riittävässä laajuudessa sen toteamiseksi, että koulutuskuntayhtymän hallintoa ja taloutta on hoidettu lain ja koulutuskuntayhtymän yhtymävaltuuston päätösten mukaisesti. Tarkastuslautakunta yhtyy tilintarkastajan esitykseen tilinpäätöksen 2022 hyväksymisestä ja esitykseen tili- ja vastuuvapauden myöntämisestä tilivelvollisille vuodelta 2022.

Tarkastuslautakunta lausuu lämpimät kiitoksensa koulutuskuntayhtymän henkilökunnalle alueen ihmisten hyväksi tehdystä työstä!

Loimaalla 2.5.2023

Lounais-Suomen koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunta

Sanna Vuolle
puheenjohtaja

Mikko Saari
varapuheenjohtaja

Asmo Mikkola
jäsen

Nina Savinen
jäsen

Ilkka Uusitalo
jäsen